

# Správa kontrolóra Mestskej časti Košice-Sever o výsledkoch kontroly za mesiac júl až mesiac september 2019

Ev. číslo záznamu: HL/2019/005113/KON  
Číslo spisu: HL/2019/00357/KON

## A. Kontrola plnenia uznesení Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Sever

Na základe schváleného Plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2019 som ukončil kontrolu plnenia uznesení Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Sever.

Kontrolované obdobie: od 01.07.2017 do 30.06.2019  
Začiatok kontroly: 26.06.2019  
Termín ukončenia kontroly: 14.08.2019

Kontrolou boli zistené nedostatky a preto o kontrolných zisteniach bol kontrolným orgánom vypracovaný návrh správy o výsledkoch kontroly, ktorý bol dňa 22.07.2019 predložený kontrolovanému subjektu na oboznámenie sa s návrhom správy a predloženie námietok.

V návrhu správy bola určená lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam a k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku do 12.08.2019 a lehota na splnenie prijatých opatrení do 31.12.2019.

Kontrolovaný subjekt dňa 12.08.2019 podal dve námietky, z toho jednu k odporúčaniu a jednu k zisteným nedostatkom a predložil písomný zoznam prijatých opatrení na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.

Námietky boli kontrolným orgánom vyhodnotené ako opodstatnené. Stanovisko k námietkam kontrolný orgán predložil listom č. HL/2019/004634/KON dňa 14.08.2019 prednostovi miestneho úradu. Na základe námietok bola primerane upravená správa o výsledkoch kontroly.

Kontrola bola skončená dorúčením správy kontrolovanému subjektu dňa 14.08.2019.  
Nižšie uvádzam najdôležitejšie kontrolné zistenia.

**V časti I. Legislatívna úprava** som kontrolou overoval s predovšetkým súlad internej legislatívy so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Kontrolou som zistil, že platný rokovací poriadok miestneho zastupiteľstva obsahuje pravidlá rokovania miestneho zastupiteľstva a jeho jednotlivé ustanovenia sú v súlade s ustanovením § 12 zákona o obecnom zriadení.

Vzhľadom na výsledky predchádzajúcej kontroly plnenia uznesení miestneho zastupiteľstva, **odporúčam však upraviť ustanovenie § 17 Rokovacieho poriadku** z dôvodu, že jeho ustanovenia nedostatočne rozlišujú vykonávanie uznesení miestneho zastupiteľstva miestnym úradom a s ňou súvisiacou kontrolu plnenia úloh vyplývajúcich z prijatých uznesení, ktorú má vykonávať miestny úrad (§ 17 ods. 2 písm. d) zákona o meste Košice) a kontrolou plnenia uznesení, ktorá patrí do rozsahu kontrolnej činnosti kontrolóra (§ 18d zákona o obecnom zriadení).

**V časti II. Plnenie opatrení z predchádzajúcej kontroly** plnenia uznesení Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Sever za volebné obdobie 2010 - 2014 a volebné obdobie 2014 - 2018 do 30. 06. 2017 (bola vykonaná v čase od 03.03.2017 do 04.10.2017) som overoval plnenia opatrenia, ktoré bolo prijaté na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku. Zistil som, že opatrenie na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku je splnené.

**V časti III. Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a rokovacieho poriadku** som overoval, či rokovací poriadok miestneho zastupiteľstva a jeho dodatky boli schválené uznesením miestneho zastupiteľstva, či zvolávanie zasadnutí miestneho zastupiteľstva

a určenie miesta rokovania je v súlade s ustanovením § 12 ods. 1, ods. 2 a ods. 3 zákona o obecnom zriadení a ustanovením rokovacieho poriadku (najmenej ráz za tri mesiace, na území mestskej časti), či termín a program zasadnutia sú zverejňované podľa príslušných ustanovení zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ustanovenia § 12 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (určuje miesto zverejnenia a lehotu na zverejnenie - minimálne tri dni pred zasadnutím miestneho zastupiteľstva).

Kontrolou neboli zistené nedostatky.

**V časti IV. Rokovanie miestneho zastupiteľstva** som overoval postup pri otvorení zasadnutia, schvaľovaní programu zasadnutia, pri prijímaní a schvaľovaní uznesení miestneho zastupiteľstva, postup pri podpisovaní a zverejňovaní uznesení, postup pri schvaľovaní všeobecne záväzných nariadení a pri schvaľovaní ich zmien ich zmien, uplatňovanie sistačného práva starostom a spôsob výkonu kontroly plnenia úloh vyplývajúcich z prijatých uznesení, ktorú vykonáva miestny úrad a výkon kontroly plnenia uznesení, ktorá patrí do rozsahu kontrolnej činnosti kontrolóra.

Kontrolou boli zistené najmä tieto nedostatky:

V uzneseniach, ktorými miestne zastupiteľstvo uložilo starostovi mestskej časti niečo vykonať alebo mu bola uložená iná povinnosť som kontrolou zistil, že napr. uznesenia č. 282/2017, 288/2018, 307/2018 bod neobsahujú termín ich splnenia. **Došlo tým k porušeniu ustanovenia § 13 ods. 4 rokovacieho poriadku miestneho zastupiteľstva.**

Uzneseniami č. 267/2017, 281/2017, 282/2017, 288/2018, 293/2018, 306/2018, 310/2018, 28/2019 písm. b) a 51/2019 časť D písm. a) a b) miestne zastupiteľstvo žiada od starostu výkon nejakých činností, resp. mu ukladá úlohy (napr. žiada starostu, aby požiadal mesto Košice ...; žiada starostu, aby rokoval s Technickou univerzitou...; žiada starostu, aby vypracoval ... samostatnú, detailnú, úplnú a pravdivú písomnú správu ...; žiada starostu pripraviť ... vecnú a finančnú správu k výdavkom ...; žiada starostu, aby podal ...; žiada starostu, aby nadviazal komunikáciu ...; žiada starostu doručiť písomné rozhodnutie ...; žiada starostu podať návrh na výkon rozhodnutia ...).

Uznesenie miestneho zastupiteľstva, v ktorom je naformulovaná žiadosť na starostu, aby vykonal nejaké činnosti, resp. ktorými sa starostovi ukladajú úlohy nie sú v súlade s Rokovacím poriadkom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Sever a so zákonom o meste Košice. Miestne zastupiteľstvo nie je oprávnené prostredníctvom uznesenia žiadať od starostu výkon nejakých činností, či zadávať mu „úlohy“.

Starosta a miestne zastupiteľstvo sú v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o meste Košice“) rovnocenné orgány, ktoré nie sú vo vzájomnej nadradenosti alebo podradenosti.

Ak pôjde o činnosti, ktoré miestne zastupiteľstvo schválilo v rámci svojich kompetencií, starosta ich následne na základe zákona a uznesenia vykoná ako štatutárny orgán obce.

Povinnosť starostu vykonávať zákonne prijaté rozhodnutia miestneho zastupiteľstva nevzniká na základe rozhodnutia miestneho zastupiteľstva ale zo zákona.

**Došlo k porušeniu ustanovenia § 13 ods. 6 Rokovacieho poriadku Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Sever a § 14 ods. 3 zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov.**

V kontrolovanom období miestne zastupiteľstvo schválilo Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Košice-Sever č. 53, ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov a Zmenu Všeobecne záväzného nariadenie Mestskej časti Košice-Sever č. 50/2016 o vyhradení miest a ustanovení podmienok na umiestňovanie volebných plagátov alebo iných nosičov informácií počas volebných kampaní v Mestskej časti Košice – Sever.

Schválené Všeobecne záväzné nariadenia Mestskej časti Košice-Sever č. 53, ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov má viacero nedostatkov právneho charakteru, a to predovšetkým preberanie zákonných ustanovení zákona o držaní psov do nariadenia, čím došlo

k neprípustnej duplicitite právnej úpravy, prevzatie ustanovení z iných zákonov bez toho, aby bolo jednoznačne a nepochybniteľné a každému subjekt zrejme, že ide o citáciu právneho predpisu, nevhodné preberanie zákonných úprav do nariadenia, úprava spoločenských vzťahov v súvislosti s držaním psov nad rámec zákonného splnomocnenia a ukladanie povinnosti, vyplývajúce z iných zákonov, pretože tieto prebratím do nariadenia vytvárajú ďalšiu možnosť postihu subjektov porušujúcich uloženú povinnosť, zákaz alebo obmedzenie.

**Prijatím predmetného všeobecne záväzného nariadenia s vyššie uvedenými nedostatkami došlo k porušeniu ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v spojení so znením § 2, § 3 ods. 6, § 4 ods. 5, § 5 ods. 1, § 6 ods. 3 a § 7 zákona č. 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov.**

**Odporúčam zrušiť** Všeobecne záväzné nariadenia Mestskej časti Košice-Sever č. 53, ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov a prijať nové nariadenie súladné s ustanovením zákona č. 228/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov. Predmetné všeobecne záväzné nariadenia bolo po schválení vyhlásené vyvesením úplného znenia nariadenia na úradnej tabuli v mestskej časti dňa 21.03.2018 a zverejnením na webovej stránke mestskej časti.

V ustanovení § 8 Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Košice – Sever č. 53, ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov je uvedené, že toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť dňa 01.04.2018.

Dátum nadobudnutia účinnosti je nesprávny, pretože jeho účinnosť je stanovená pred uplynutím lehoty 15 dní od jeho vyvesenia.

Všeobecne záväzné nariadenia podľa ustanovenia § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nadobúdajú platnosť a účinnosť vyvesením a uplynutím lehoty 15 dní, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti.

**Došlo k porušeniu ustanovenie § 6 ods. 8 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien.**

**Miestne zastupiteľstvo schválilo Zmenu Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Košice– Sever č. 50/2016** o vyhradení miest a ustanovení podmienok na umiestňovanie volebných plagátov nesprávnym spôsobom.

Postup zmeny nariadenia je nesprávny, pretože všeobecne záväzné nariadenie bolo zmenené iba uznesením miestneho zastupiteľstva. Tento akt (zmena nariadenia) je potrebné posudzovať ako novelizáciu Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Košice – Sever č. 50/2016.

V právnej teórii a v legislatívnej praxi sa uplatňuje zásada, že právny predpis sa vždy novelizuje len právnym predpisom rovnakej právnej sily. Nemožno teda novelizovať vyhláškou zákon, ale ani naopak zákonom vyhlášku.

Prijaté všeobecne záväzné nariadenie je možné meniť/rušiť iba právnym aktom rovnakej právnej sily, t. j. opäť nariadením s predpísaným postupom. Pri zmene všeobecne záväzného nariadenia sa postupuje rovnako ako pri prijímaní všeobecne záväzného nariadenia.

Z aplikačnej praxe vyplýva, že časť samospráv v Slovenskej republike (napr. Košický samosprávny kraj, Mesto Prešov, mestské časti mesta Bratislava) mení a dopĺňa alebo ruší všeobecne záväzné nariadenia právnym aktom rovnakej právnej sily, t. j. všeobecne záväzným nariadením a teda neexistuje žiadna zákonná prekážka, ktorá by bránila mestskej časti postupovať rovnako.

Zmena Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Košice– Sever č. 50/2016 o vyhradení miest a ustanovení podmienok na umiestňovanie volebných plagát bola po schválení vyhlásená vyvesením úplného znenia zmeny na úradnej tabuli v mestskej časti dňa 01.03.2019 a zverejnením na webovej adrese mestskej časti. Účinnosť zmeny je určená 15. dňom od vyvesenia na úradnej tabuli v súlade s ustanovením § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení..

Kontrolu plnenia úloh vyplývajúcich z uznesení miestneho zastupiteľstva vykonáva miestny úrad. Na rokovanie miestneho zastupiteľstva je prednostom miestneho úradu predkladaný písomný dokument s názvom „Informácia o plnení úloh vyplývajúcich z uznesení Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Košice – Sever“.

Overovaním uvedeného dokumentu predloženého na II. až IV. zasadnutie miestneho zastupiteľstva som zistil, že:

- a) je podávaná informácia o stave plnenia úloh vyplývajúcich z uznesenia aj u takých uznesení, ktoré neobsahujú žiadne úlohy, resp. neukladajú vykonať žiadne činnosti. U uznesení, ktoré nemajú charakter ukladania úloh nie je možné vypracovávať informáciu o stave plnenia úloh. Na ich ďalšie sledovanie nie je žiaden dôvod. Je zbytočné v správe uvádzať ich plné znenie. U takýchto uznesení stačí, ak v správe sa skonštatuje, že uznesenia č. (uvedie sa číslo uznesení) nemajú ukladaciu povinnosť a preto ich plnenie sa nehodnotí.
- b) uznesenia, ktoré neobsahujú žiadne úlohy sú hodnotené takto: ostáva v platnosti, splnené vypúšťa sa zo sledovania. Všetky uznesenia, ak nie sú zrušené uznesením zastupiteľstva, sú platné. Aj uznesenie, ktorého výkon je pozastavený, je platné uznesenie, ale nevykonateľné.
- c) niektoré uznesenia majú v hodnotení uvedené „splnené“, avšak nie sú uvedené žiadne skutočnosti alebo činnosti, ktoré boli vykonané a prečo je možné predmetné uznesenie hodnotiť ako splnené. (napr. uzn. č. 258/2017, 265/2017, 267/2017, 281/2017 a iné).

Rovnakým spôsobom boli spracované informácie o stave plnenia úloh vyplývajúcich z uznesení aj v predchádzajúcom volebnom období.

Informácia o plnení úloh vyplývajúcich z uznesení by mala pozostávať z dvoch častí. V prvej časti sa uznesenia rozdelia na **uznesenia všeobecného charakteru**, ktorých plnenie sa nehodnotí a nesleduje, na **uznesenia ktoré majú ukladací charakter**, t. j. buď priamo ukladajú niečo splniť alebo vykonať alebo žiadajú niečo urobiť a vykonať (pri týchto uzneseniach by sa uvádzalo hodnotenie plnenia úloh – uznesenie splnené, čiastočne splnené, termín plnenia neuplynul, nespĺnené s uvedením činnosti, ktoré boli vykonané, termíny pravidelného hodnotenia) **a uznesenia, ktorých výkon bol pozastavený**. Druhá časť správy by obsahovala uznesenia z predchádzajúcich období, ktorých termín neuplynul alebo uznesení, ktoré majú určené termíny pre hodnotenie ich plnenia.

Kontrola plnenia uznesení miestneho zastupiteľstva vykonáva kontrolór mestskej časti podľa ustanovenia 18d zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a je povinný vykonávať kontrolu plnenia uznesení miestneho zastupiteľstva nezávisle od toho, či táto kontrola bola vykonaná z inej úrovne.

Základným znakom kontrolnej činnosti kontrolóra je kontrola zákonnosti a to, že pri výkone kontrolnej činnosti postupuje podľa pravidiel, ktoré ustanovuje osobitný zákon.

Vo funkčnom období súčasného miestneho kontrolóra (2015-2021) je miestnym kontrolórom vykonávaná druhá kontrola plnenia uznesení miestneho zastupiteľstva.

**Na nápravu nedostatkov zistených kontrolou a na odstránenie príčin ich vzniku prijal kontrolovaný subjekt nasledujúce opatrenia:**

#### **Opatrenie č. 1**

Prehodnotiť úpravu ustanovenia § 17 Rokovacieho poriadku z dôvodu, že jeho ustanovenia nedostatočne rozlišujú vykonávanie uznesení miestneho zastupiteľstva miestnym úradom a s ňou súvisiacou kontrolu plnenia úloh vyplývajúcich z prijatých uznesení, ktorú má vykonávať miestny úrad (§ 17 ods. 2 písm. d) zákona o meste Košice) a kontrolou plnenia uznesení, ktorá patrí do rozsahu kontrolnej činnosti kontrolóra (§ 18d zákona o obecnom zriadení).

Termín: 30.09.2019  
úradu

Zodpovedný: prednosta miestneho

## **Opatrenie č. 2**

Prehodnotiť zrušenie Všeobecne záväzného nariadenia Mestskej časti Košice-Sever č. 53, ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov a prijatie nového nariadenia súladného s ustanovením zákona č. 228/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov.

Termín: 30.09.2019

Zodpovedný: prednosta miestneho úradu

## **B. Kontrola nakladania s pohľadávkami**

Kontrolované obdobie: rok 2017 a 2018

Začiatok kontroly: 24.07.2019

Termín ukončenia kontroly: kontrola prebieha

Správu o výsledkoch kontroly nakladania s pohľadávkami predložím miestnemu zastupiteľstvu po jej ukončení.

V Košiciach dňa 16.09.2019

Ing. Pavol Hanušin  
kontrolór mestskej časti

Uznesenie z VI. zasadnutia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice-Sever č. 60/2019 zo dňa 21.06.2019