



## OKRESNÁ PROKURATÚRA KOŠICE I

Mojmírova 5, 041 47 Košice 1

KÓPIA	dátum	23 -01- 2023
MCSEV	2023/00062	
WIASU	2023/00485	

### Mestská časť Košice – Sever

Festivalové námestie 2

040 01 Košice

Vaša značka

Naše číslo  
Pd 1/23/8802-3

Vybavuje/linka  
JUDr. Marián Čorba/320

Košice  
20.01.2023

### Vec

**Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Košice – Sever č. 44/2020 o čistote a o verejnom poriadku - protest prokurátora**

Podľa § 23 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

## protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Košice – Sever č. 44/2009 o čistote a o verejnom poriadku, ktoré bolo vyvesené dňa 29.06.2009 a zvesené dňa 14.07.2009,

pretože jeho preskúmaním bolo zistené porušenie nasledujúcich ustanovení:

- § 6 ods. 1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o obecnom zriadení"),
- § 2 ods. 2 zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o meste Košice“), a zároveň

## n a v r h u j e m

protestom napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie č. 44/2009 o čistote a o verejnom poriadku bez zbytočného odkladu ako nezákonné zrušiť, najneskôr v lehote 90 dní od doručenia tohto protestu prokurátora, pričom v rovnakej lehote o tejto skutočnosti upovedomiť prokurátora.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, **najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora**, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

## O d ô v o d n e n i e

V rámci previerky nad zachovávaním zákonnosti Okresná prokuratúra Košice I preskúmala zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Košice – Sever č. 44/2009 o čistote a o verejnom poriadku (ďalej len „VZN č. 44/2009“). Výsledky vykonanej previerky sú zaznamenané v protokole Okresnej prokuratúry Košice I o vykonaní previerky sp.zn. Pd 91/22/8802, ktorej závery boli prerokované so starostom mestskej časti Košice – Sever.

Vykonanou previerkou bol preskúmaný právny základ VZN č. 44/2009 s prihliadnutím na nasledovné ustanovenia zákona o obecnom zriadení, zákona o meste Košice a Štatútu mesta Košice.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 2 ods. 2 zákona o meste Košice, mestské časti sú právnické osoby, ktoré za podmienok ustanovených zákonom a štatútom mesta (ďalej len „štatút“) hospodária so zvereným a vlastným majetkom a so zverenými a vlastnými finančnými príjmami. Mestské časti vykonávajú samosprávu v rozsahu zverenom týmto zákonom a štatútom; vo zverenom rozsahu majú mestské časti postavenie obce. Mestské časti vykonávajú prenesený výkon štátnej správy v rozsahu vymedzenom zákonom; v tomto rozsahu majú mestské časti postavenie obce.

V zmysle § 1 ods. 1 Štatútu mesta Košice, Štatút mesta Košice je základným vnútorným dokumentom územnej samosprávy mesta Košice, ktorý v súlade so zákonom č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov bližšie upravuje prerozdelenie úloh a samosprávnych pôsobností mesta, nakladanie s majetkom mesta a vzťahy mesta s mestskými časťami a právnickými osobami zriadenými alebo založenými mestom a ich práva a povinnosti pri plnení zverených samosprávnych úloh.

Podľa § 17 ods. 1 Štatútu mesta Košice, mesto môže štatútom preniesť výkon niektorých samosprávnych pôsobností určených obci osobitnými predpismi na všetky mestské časti alebo len na niektoré mestské časti.

Podľa § 17 ods. 2 Štatútu mesta Košice, samosprávne pôsobnosti neprenesené na mestské časti vykonáva mesto. Mesto si spravidla ponecháva vo vlastnej pôsobnosti rozhodovanie o veciach celomestského významu (§ 18). Vo veciach celomestského významu mesto spolupracuje s príslušnou mestskou časťou.

## I.

V zmysle § 21 (označeného ako „Čistota a údržba verejných priestranstiev“) ods. 1 Štatútu mesta Košice, mestské časti Sídliisko KVP, Barca, Kavečany, Košická Nová Ves, Krásna, Lorinčík, Luník IX, Myslava, Pereš, Poľov, Šebastovce, Ťahanovce, Vyšné Opátske, Šaca a Džungľa vykonávajú na svojom území správu, údržbu a čistotu verejnej zelene a verejných priestranstiev.

Preskúmaním Druhej časti VZN č. 44/2009 (konkrétne ustanovení § 4, § 5 a § 6) zaoberajúcich sa Čistotou verejných priestranstiev, Užívaním verejných priestranstiev v osobitných prípadoch a Verejným poriadkom a s tým súvisiacich právnych noriem, bolo zistené, že mestská časť nemá zákonné a ani s prihliadnutím na aktuálne platné a účinné znenie Štatútu mesta Košice (osobitne na znenie § 21 ods. 1) ani zo Štatútu mesta Košice vyplývajúce oprávnenie na úpravu týchto oblastí samosprávnych pôsobností.

Zároveň bolo zistené, že VZN č. 44/2009 obsahuje takmer totožné (doslovné) ustanovenia týkajúce sa daných problematík s aktuálne platným a účinným znením § 4, § 5 a § 6 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote a o verejnom poriadku v znení neskorších zmien a doplnení, ktoré celomestsky komplexne upravuje dané oblasti samosprávnych pôsobností.

## II.

Preskúmaním VZN č. 44/2009 bolo taktiež zistené, že v ustanovení § 7 je obsiahnutá úprava obmedzenia používania zábavnej pyrotechniky. V súčasnosti platná a účinná právna úprava prezentovaná špeciálnou právnou normou – zákonom č. 58/2014 Z.z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 58/2014 Z.z.“), ani zákon o obecnom zriadení, zákon o meste Košice a Štatút mesta Košice neopravňujú mestskú časť na prijatie všeobecne záväzného nariadenia upravujúceho tento typ spoločenských vzťahov a to ani v rámci územnej samosprávnej pôsobnosti (§ 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení) a ani v rámci preneseného výkonu štátnej správy (§ 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení).

Obec, resp. mestská časť nevykonáva vôbec s prihliadnutím na znenie § 67 zákona č. 58/2014 Z.z. štátnu správu na úseku výbušnín, výbušných predmetov a munície.

Podľa § 67 zákona č. 58/2014 Z.z. štátnu správu na úseku výbušnín, výbušných predmetov a munície podľa tohto zákona vykonáva

- a) Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky,
- b) Hlavný banský úrad,
- c) obvodný banský úrad,
- d) ministerstvo vnútra,
- e) ministerstvo obrany.

Znenie obsiahnuté v § 7 VZN č. 44/2009 je nesúladne so zákonom č. 58/2014 Z.z. i z pohľadu členenia používania zábavnej pyrotechniky na používanie pyrotechnických výrobkov (§ 53) a povoľovanie ohňostrojných prác (§ 54). Povoľovanie ohňostrojných prác uskutočňuje v rámci výkonu štátnej správy na úseku výbušnín, výbušných predmetov a munície obvodný banský úrad rozhodnutím o povolení ohňostrojných prác.

## III.

V ustanoveniach § 8 a § 9 VZN č. 44/2009 mestská časť upravila podmienky predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov.

Danú oblasť upravuje zákon č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov“).

Pri preskúmaní ustanovení § 8 a § 9 VZN č. 44/2009 bolo nevyhnutným skúmať primárne to, či mestská časť bola oprávnená prijať všeobecne záväzné nariadenie s takýmto obsahom, resp. či uvedená kompetencia bola zverená mestskej časti alebo mestu Košice. Podstatným v tomto prípade bol zákon o meste Košice a Štatút mesta Košice.

Osobitný zreteľ bol opäť daný na vyššie citované ustanovenia § 2 ods. 2 zákona o meste Košice a ustanovenia § 1 ods. 1, § 17 ods. 1, ods. 2 Štatútu mesta Košice.

Po preskúmaní aktuálneho znenia Štatútu mesta Košice možno jednoznačne dospieť k záveru, že kompetenciu na vydanie všeobecne záväzného nariadenia, ktoré upravuje oblasť ochrany pred zneužívaním alkoholických nápojov v zmysle § 2 ods. 4, ods. 5 a ods. 6 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, má len mesto Košice. Mesto Košice túto svoju zákonnú kompetenciu nedelegovalo na mestské časti, preto túto oblasť môže upravovať len všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice a nie všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti. Mesto Košice danú oblasť rámcovo upravuje v § 8 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Košice č. 78 o čistote a o verejnom poriadku v znení neskorších zmien a doplnení.

#### IV.

V ustanovení § 10 VZN č. 44/2009 mestská časť stručne upravuje obmedzenie voľného pohybu psov. Predmetná úprava, na ktorú má mestská časť oprávnenie podľa § 21 ods. 2 Štatútu mesta Košice, je však duplicitná. Novším všeobecne záväzným nariadením č. 53, prijatým uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Košice - Sever číslo 299/2018 zo dňa 15.03.2018, ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov, je problematika obmedzenia voľného pohybu psov a znečistenia spôsobeného psami, upravená komplexne a podrobne. Nová právna úprava obsiahnutá vo všeobecne záväznom nariadení č. 53 však staršiu úpravu nachádzajúcu sa v ustanovení § 10 VZN č. 44/2009 nezrušila.

#### V.

Záverom je možné konštatovať, že vyššie uvedené skutočnosti majú za následok nezákonnosť celého Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Košice – Sever č. 44/2009 o čistote a o verejnom poriadku. Predmetné všeobecne záväzné nariadenie je v rozpore so zákonnými ustanoveniami § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 2 ods. 2 zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice.

S prihliadnutím na spomínané navrhujem protestom napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Košice – Sever č. 44/2009 o čistote a o verejnom poriadku bez zbytočného odkladu ako nezákonné zrušiť, najneskôr v lehote 90 dní od doručenia tohto protestu prokurátora, pričom v rovnakej lehote o tejto skutočnosti upovedomiť prokurátora.

JUDr. Marián Čorba  
prokurátor

**Telefón**  
055/6816 111

**Fax**  
055/6816 394

**E-mail**  
podatelna.opke1@genpro.gov.sk

**Elektronická schránka**  
ico://sk/00166464

