

Dôvodová správa

Všeobecná časť

S účinnosťou od 1. 7. 2016 vstúpilo do účinnosti všeobecne záväzné nariadenie mesta Košice č. 157 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzenom území mesta Košice (ďalej len „VZN“). Jeho cieľom bola zmena regulácie statickej dopravy (pred tým upravená vo VZN č. 147, ktoré bolo účinné od 26. 2. 2014 do 30. 6. 2016). Táto zmena vyplynula z koncepcie riešenia statického parkovania organizácie mesta Košice schválenej uznesením Mestským zastupiteľstvom v Košiciach (ďalej len „MZ“) č. 44 dňa 9. 2. 2015 a Harmonogramu riešenia statického parkovania organizácie mesta Košice schváleného uznesením MZ č. 156 zo dňa 22. 6. 2015.

Uznesením MZ č. 492 zo dňa 12. 9. 2016 v časti B (ďalej len „príslušné uznesenie MZ“) bol primátor mesta požiadany, pripraviť návrh zmeny VZN za účelom jeho prerokovania v MZ so zapracovaním pripomienok vo vzťahu k regulácii parkovania v rezidentských lokalitách č. 1 až 10 po ich analýze odbornými útvarmi mesta, a to najmä v nasledovných oblastiach:

- a) zníženie ceny za ročnú rezidentskú parkovaciu kartu (pre fyzické osoby aj pre právnické osoby),
- b) predĺženie platnosti rezidentských parkovacích kariet vydaných občanom do 15. septembra 2016; platnosť týchto parkovacích kariet bude predĺžená do 31. decembra 2017,
- c) rozšírenie platnosti rezidentských parkovacích kariet na susediace rezidentské lokality,
- d) cenové zvýhodnenie rezidentskej parkovacej karty pre dôchodcov, používajúcich motorové vozidlo,
- e) rozšírenie možnosti získania rezidentskej parkovacej karty na byt pre obyvateľov mesta, ktorí vlastnia byt v rezidentskej lokalite, avšak trvalý pobyt majú v Košiciach mimo rezidentských lokalít (napr. nájomcov bytu alebo osoby s prechodným pobytom),
- f) zníženie ceny za parkovanie návštevníkov (nerezidentov) v rezidentských lokalitách a rozšírenie parkovacích miest pre návštevníkov,
- g) zníženie minimálneho časového limitu parkovania,
- h) riešenie parkovacích miest pri sociálnych, zdravotníckych a vzdelávacích inštitúciách,
- i) zohľadnenie ďalších pripomienok od obyvateľov mesta Košice a dotknutých mestských časťí,

pričom pri posudzovaní všetkých návrhov bolo potrebné mať prioritne na zreteli zabezpečenie parkovania pre všetkých rezidentov s trvalým pobytom v rezidentských lokalitách č. 1 až 10 v blízkosti ich bydliska.

Nad rámec toho sa v rámci novelizácie VZN navrhujú viaceré legislatívno-technické zmeny, ktorými sa spravidla precizujú doterajšie ustanovenia bezo zmeny obsahového významu (prípadne len v malom rozsahu). Zo zásadnejších formulačných zmien možno spomenúť najmä tieto:

- boli vypustené všetky ustanovenia, ktoré obsahovali odkazy na konkrétné dopravné značky (tieto ustanovenia boli nahradené všeobecnejšími formuláciami) – keďže dopravné značenie odsúhlasuje dopravný inšpektorát Policajného zboru, a v praxi (aj v dôsledku legislatívnych zmien) môže dochádzať k nesúladu medzi schváleným dopravným značením a dopravným značením uvedeným vo VZN;

- ustanovenie § 8 (Parkovacie karty), ktoré bolo väčšieho rozsahu, sa rozdelilo do viacerých paragrafov (§ 8 až § 8d) – jednak z dôvodu samotnej prehľadnosti, jednak z dôvodu ich ľahšej modifikateľnosti (novelizácie) v budúcnosti.

Rad obsahových zmien sa týka predovšetkým parkovania v rezidentských lokalitách, t. j. mimo centrálnej mestskej zóny (ďalej len „CMZ“) – parkovanie v CMZ bolo regulované ešte pred účinnosťou samotného VZN č. 157, pričom od parkovania v rezidentských lokalitách je potrebné vnímať predovšetkým tieto aspekty:

- v CMZ významne prevláda tzv. návštevnícka funkcia pred rezidentskou funkciou a hlavný nápor v automobilovej doprave je predovšetkým počas denných hodín (počas pracovných dní);
- naopak, v rezidentských lokalitách – ktoré svojou polohou prirodzene tvoria nárazníkovú zónu vo vzťahu k CMZ – je zjavne dominantná rezidentská funkcia, jednak počas denných hodín, a predovšetkým počas nočných hodín.

Okrem toho je potrebné vnímať pri celom novelizačnom procese tieto základné tézy:

- v rezidentských lokalitách je prioritná ochrana parkovania rezidentov (a s tým následne súvisia otázky, do akej miery sa bude rozširovať okruh rezidentov a do akej miery sa budú uvoľňovať dosiaľ výhradne rezidentské parkovacie miesta na tzv. návštevnícke parkovanie),
- cena parkovného (vrátane vylúčenia niektorých okruhov vodičov – držiteľov motorových vozidiel) je jedným z najpodstatnejších regulačných faktorov.

PREHĽAD ZÁKLADNÝCH OBSAHOVÝCH ZMIEN V PARKOVANÍ V REZIDENTSKÝCH LOKALITÁCH:

A. zníženie ceny za ročnú rezidentskú parkovaciu kartu v rezidentských lokalitách

Navrhuje sa zníženie ceny prvej rezidentskej parkovacej karty pre fyzické osoby (nepodnikateľov) z 35 € na 20 €, a zníženie ceny prvej rezidentskej karty pre podnikateľov z 300 € na 150 €, ak je podnikateľom fyzická osoba (napr. SZČO), resp. na 200 €, ak je podnikateľom právnická osoba.

Cena druhej a tretej rezidentskej parkovacej karty ostáva nezmenená (pre nepodnikateľov cena 70 € a 150 €, pre podnikateľov cena 300 €).

Vzhľadom na to, že sa rozširuje okruh rezidentov a zavádzajú sa tzv. rezidentské parkovacie lístky (viď ďalšie zmeny), ktoré umožnia tzv. návštevnícke parkovanie aj na rezidentských parkovacích miestach – čo prirodzene znamená zahustovanie rezidentských lokalít – neodporúčame druhú a tretiu rezidentskú kartu zlaciňovať (aby sa nezvyšovala motivácia na ich kúpu).

B. predĺženie platnosti rezidentských kariet, ktoré boli vydané doteraz za „drahšiu“ cenu

Príslušné uznesenie MZ túto pripomienku predbežne odporučilo vymedziť tak, že rezidentské parkovacie karty sa predĺžia do 31. 12. 2017, ak boli zakúpené do 15. 9. 2016.

Napriek tomu, že z čisto formálno-právneho hľadiska možno uvedenú pripomienku zapracovať v uvedenom rozsahu, domnievame sa, že spravodlivejšie bude „bonus“ predĺženia

platnosti pôvodných („35-eurových“) rezidentských parkovacích kariet priznať aj osobám, ktoré si ich obstarali po 15. 9. 2016.

C. rozšírenie platnosti rezidentskej parkovacej karty na susediace rezidentské lokality

Predmetná pripomienka je zapracovaná v rámci návrhu zmeny VZN.

D. cenové zvýhodnenie rezidentskej parkovacej karty pre dôchodcov

V súčasnosti bola regulácia „starších“ rezidentov upravená vo dvoch formách – jednak rezidenti nad 70 rokov mali nárok na zľavnenú parkovaciu kartu (5 € namiesto 35 €), jednak pri rezidentoch nad 65 rokov sa vyžadovalo preukázanie zdravotnej spôsobilosti (táto podmienka sa skúmala bez ohľadu na to, či si rezident mal zakúpiť rezidentskú parkovaciu kartu v štandardnej cene za 35 € alebo v zľavnej cene za 5 €).

Vzhľadom na nízku cenu 5 € (berúc na zretel' cenu rezidentskej parkovacej karty v CMZ vo výške 35 € a v rezidentskej lokalite podľa návrhu vo výške 20 €) navrhujeme zadefinovanie strohých podmienok pre nadobudnutie tejto zlacnenej karty:

1. vek 62 rokov – v tomto veku je podľa platných predpisov obvyklý „odchod“ do dôchodku,
2. rezident (v rámci novelizácie označený ako oprávnená osoba) je poberateľom starobného dôchodku,
3. celkový priemerný mesačný príjem nepresahuje 1,5-násobok minimálnej mzdy platnej k prvému dňu kalendárneho roka, v ktorom bola podaná žiadosť – pričom bude postačovať čestné vyhlásenie rezidenta o splnení tejto podmienky; táto podmienka v podstate v sebe zohľadňuje sociálny aspekt.

Bez ohľadu na vyššie uvedené (t. j. bez splnenia podmienok) sa v princípe nebráni starším osobám zaobstaráť si rezidentskú kartu v štandardnej cene (v CMZ za 35 €, v rezidentskej lokalite za 20 €).

E. rozšírenie možnosti získania rezidentskej parkovacej karty pre ďalších obyvateľov mesta Košice

Pri hľadaní možností, ktorými by fakticky došlo k rozšíreniu okruhu rezidentov (v súčasnosti môžu byť rezidentmi u nepodnikateľov len fyzické osoby, ktoré majú v rezidentskej lokalite trvalý pobyt) je potrebné mať na zreteli predovšetkým terajších rezidentov.

Preto sa opäť prikláňame k relatívne prísnejšie vymedzeným podmienkam vymedzenia ďalších rezidentov, aby sa primerane ochránila pozícia terajších rezidentov. Samozrejme, po určitom období (nie však kratšej ako polrok, hoci optimálnou dobou sa javí aspoň 12 mesiacov) po vyhodnotení dopravnej situácie možno prehodnotiť okruh rezidentov a aktualizovať ho.

Ako už bolo zmienené, v súčasnosti je okruh rezidentov viazaný výlučne na osoby, ktoré majú v rezidentskej lokalite trvalý pobyt. Viaceré pripomienky a návrhy od obyvateľov smerovali k priznaniu štatútu rezidenta aj pre nájomcov bytov (ktorí nemajú trvalý pobyt) a pre vlastníkov nehnuteľností.

Po zohľadení viacerých faktorov – priorita doterajších rezidentov (s trvalým pobytom v rezidentských lokalitách) na jednej strane, a na druhej strane snaha vyjsť v ústrety (aspoň

čiastočne) ostatným osobám, ktoré súce v rezidentskej lokalite nemajú trvalý pobyt, avšak majú tam iné záujmy (napr. bývanie – hlavne nájomcovia, alebo vlastníctvo nehnuteľnosti) – sa návrh zmeny pôvodne prikláňal k nasledovnému modelu:

- základný okruh rezidentov (súčasný) – osoby s trvalým pobytom, max. tri rezidentské parkovacie karty na byt (obytnú jednotku)
- rozšírený okruh rezidentov – iba jedna rezidentská parkovacia karta na byt, o túto parkovaciu kartu by mohol požiadať výlučne vlastník nehnuteľnosti a bolo by na jeho uvážení, či ju nechá vystaviť na seba (ak je fyzickou osobou) alebo ju dá do užívania nájomcovi (ako oprávnejenej osobe); aby sa zabránilo potenciálnemu zneužívaniu odvodeného užívania parkovacích kariet, navrhuje sa tento kontrolný mechanizmus – žiadateľ (vlastník bytu) bude musieť preukázať základné náležitosti týkajúce sa nájomného vzťahu s nájomcom (oprávnenou osobou): nájomnú zmluvu, registráciu vlastníka ako prenajímateľa u príslušného správca dane podľa zákona o dani z príjmu a samozrejme, štandardnou podmienkou ostáva užívanie motorového vozidla na súkromné účely nájomcu.

So zreteľom na protest prokurátora (k nemu sa vyjadrujeme v ďalšom texte) však bolo potrebné zmeniť aj koncepciu týkajúcu sa základného okruhu rezidentov, pokial' by mala ostať zachovaná cenová diferenciácia počtu parkovacích kariet – ktorú považujeme za jeden z významných regulačných princípov (t. j. že prvá rezidentská parkovacia karta je najlacnejšia, a každá ďalšia parkovacia karta je podstatne drahšia ako tá predchádzajúca). Aby sa odstránila akákoľvek námieta možnej diskriminácie (t. j. že jeden žiadateľ bývajúci v tom istom byte dostane inú cenovú reláciu rezidentskej parkovacej karty ako ďalší žiadateľ bývajúci v tom istom byte), je potrebné zásadnejšie zmeniť postup pri vydávaní rezidentských parkovacích kartách – v pozícii žiadateľa bude vystupovať výlučne vlastník bytu (nehnuteľnosti), ktorý bude de facto „vybavovať“ parkovacie karty pre osoby s trvalým pobytom v danom byte – v takom prípade cenová diferenciácia môže ostať a rovnako môže ostať zachovaný horný limit celkového počtu rezidentských parkovacích kariet prislúchajúcich na jeden byt (domácnosť).

S prihliadnutím na vyššie uvedené sa teda navrhuje nasledovný režim pri vybavovaní rezidentských parkovacích kariet:

1. žiadateľom bude môcť byť iba vlastník obytnej jednotky (spravidla bytu), pričom v rámci novelizácie sa upravujú aj niektoré menej štandardné situácie vlastníctva (napr. družstevné byty, obecné byty – v takom prípade by sa za vlastníka bytu považoval priamo samotný nájomca),
2. žiadateľ (ako vlastník) sa rozhodne, na aké oprávnené osoby nechá „vystaviť“ rezidentskú parkovaciu kartu:
 - a) bud' na osoby žijúce v danej obytnej jednotke, ktoré tam majú trvalý pobyt (t. j. fakticky pôjde o súčasný základný okruh rezidentov) – v takom prípade platí obmedzenie najviac tri rezidentské parkovacie karty na byt, alebo
 - b) na iné osoby – bud' na seba samého [žiadateľa, ak je fyzickou osobou, ktorá zrejme nespĺňa podmienku trvalého pobytu – inak by patrila do vyššej kategórie v písm. a)], alebo spravidla na nájomcu (žijúcu v danej obytnej jednotke) – v takom prípade však platí obmedzenie najviac jedna rezidentská parkovacia karta na byt.
3. žiadateľ (ako vlastník) musí preukázať rad podmienok, predovšetkým u oprávnejenej osoby (napr. trvalý pobyt, nájomný vzťah a pod., podľa toho, o aký druh rezidenta pôjde).

Vymedzenie prísnejších kritérií na to, aby mohla byť osobe vydaná rezidentská parkovacia karta (v rámci rozšíreného okruhu rezidentov), slúži na zabránenie špekulatívnomu nadobúdaniu rezidentských parkovacích kariet.

Nad rámec vyššie uvedeného sa navrhuje zaviesť ešte osobitná (špecifická) kategória rezidentských parkovacích kariet, ktoré by mohli užívať subjekty, ktoré poskytujú celodennú starostlivosť osobe žijúcej v rezidentskej lokalite. I tu platí pravidlo „max. jedna parkovacia karta na byt“ a podmienky na jej získanie sa navrhujú nasledovne:

1. osoba, ktorá je odkázaná na dennú starostlivosť (ďalej len „dotknutá osoba“) zo strany tretích osôb, má trvalý pobyt v príslušnej obytnej jednotke,
2. oprávnená osoba zabezpečuje poskytovanie dennej starostlivosti dotknutej osobe, a za týmto účelom využíva motorové vozidlo, pričom oprávnenou osobou môže byť len blízka osoba žiadateľa (spravidla niekto z najbližších príbuzných) alebo iný subjekt, ktorý je oprávnený poskytovať žiadateľovi dennú starostlivosť,
3. odkázanosť na dennú starostlivosť sa preukazuje predložením rozhodnutia príslušného orgánu o tom že žiadateľ je odkázaný na poskytovanie domácej opatrovateľskej služby alebo na poskytnutie sociálnej služby v dennom stacionári (podľa zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách), predložením rozhodnutia príslušného orgánu o priznaní peňažného príspevku na opatrovanie žiadateľa (podľa zákona č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ľažkého zdravotného postihnutia) alebo dosiahnutím veku 80 rokov,
4. i o túto rezidentskú parkovaciu kartu môže požiadať len vlastník obytnej jednotky, keďže jej vydaním už vlastník nemôže žiadať vo vzťahu k tejto istej obytnej jednotke ďalšie rezidentské parkovacie karty.

F. zníženie ceny za parkovanie pre návštevníkov a rozšírenie parkovacích miest pre návštevníkov; zníženie minimálneho časového limitu parkovania

Čo sa týka ceny za parkovanie pre návštevníkov, ich cena v CMZ je nastavaná tak, aby prirodzene pôsobila „motivačne“ na vytláčanie motorových vozidiel z najužšieho centra mesta smerom do širšieho centra, resp. na tzv. záhytné parkoviská (tarifné pásmo 4 – v grafickej schéme v prílohe č. 2 VZN vyznačené žltou farbou). Z toho dôvodu sa v tarifnom pásmi 1 (najužšie centrum mesta – najmä ulice Kováčska, Mäsiarska, Alžbetina) a v tarifnom pásmi 2 (priľahlé ulice v ostatnej časti centra mesta) navr uje ponechať aktuálna cena (1,50 €/hod., resp. 1,00 €/hod.).

V súvislosti s parkovaním v CMZ je potrebné predovšetkým upriamiť pozornosť na parkoviská v tarifnom pásmi 4, ktoré by mali svoju polohou ako aj kapacitou odľahčovať centrum mesta – ide najmä o „žlté“ parkoviská na ulici Moyzesova/Pri jazdiarni, Strojárenska, Jumbo centrum a Južná trieda – tu sa jednak navrhuje nižšia časová sadzba (0,50 €/hod. namiesto doterajšej 1,00 €/2 hod.), jednak celodenné parkovanie je vo výške 2,00 € a zároveň ak ide o závorové parkovisko, prvých 60 minút je zdarma. Takto nastavený systém by mal vhodným spôsobom regulovať využívanie bežných platených parkovacích miest v centre mesta.

So zreteľom na vyššie uvedené sa navrhuje znížiť časový limit pre tarifné pásmá 3 až 4, a to vo forme skrátenia základných časových sadzieb na polovicu (tarifné pásmo 3 – tzv. návštevnícke „zelene“ parkoviská v rezidentských lokalitách z 0,50 €/hod. na 0,25 €/polhod., tarifné pásmo 4 – tzv. záhytné „žlté“ parkoviská z 1,00 €/2 hod. na 0,50 €/hod.). Znížením časového limitu fakticky dochádza spravidla aj k celkovému zníženiu zaplateného parkovania.

Výslovne sa do textu VZN navrhuje zapracovať povinnosť pre prevádzkovateľa umožniť predĺžovanie spoplatnej doby aj v menších časových intervaloch, pokiaľ to bude možné s prihliadnutím na použité technické prostriedky. Takýto benefit je prakticky možné využívať aj v súčasnosti, a to v rámci elektronických parkovacích lístkov zakúpených prostredníctvom mobilnej aplikácie CVAK. Táto mobilná aplikácia pred koncom uplynutia doby spoplatnenia upozorní na to užívateľa a umožní mu predĺženie doby o 15 min. za alikvotnú časť parkovného.

Významnou zmenu je zavedenie tzv. rezidentského parkovacieho lístka, na základe ktorého budú môcť návštevníci zaparkovať v rezidentských lokalitách aj mimo návštevníckych („zelených“) parkovísk – patriacich do tarifného pásma 3. Od parkovacích lístkov v centre mesta je však potrebné vnímať tieto rozdiely:

- v rezidentských lokalitách budú parkovacie miesta spoplatnené od 7:30 hod. do 16:00 hod., (aj cez víkendy a dni pracovného pokoja), pričom mimo uvedeného času budú rezidentské parkovacie miesta vyhradené výlučne pre rezidentov – týmto sa návštevníci motivujú, aby v noci (resp. cez víkendy a dni pracovného pokoja) premiestnili svoje motorové vozidlá na návštevnícke parkoviská (tarifné pásmo 3), kde je v tom čase bezplatné parkovanie, a tým uvoľnili parkovacie miesto rezidentom (s rezidentskou parkovacou kartou),
- zároveň maximálna doba návštevného parkovania v rezidentských lokalitách bude štyri hodiny,
- rezidentský parkovací lístok sa bude dať zakúpiť len vo forme elektronického parkovacieho lístku (t. j. SMS lístok resp. cez mobilnú aplikáciu CVAK) – v súčasnosti sú parkovacie automaty v rezidentských lokalitách vybudované len pri návštevníckych („zelených“) parkoviskách; vybudovanie parkovacích automatov na každej ulici (pred každým blokom) by bolo technicky a investične veľmi náročné (v centre mesta sú parkovacie automaty na každej ulici, keďže v centre je preferovaná návštevnícka funkcia, zatiaľ čo v rezidentských lokalitách má byť preferovaná rezidentská funkcia).

Kedže zavedenie tzv. rezidentských parkovacích lístkov (vzhľadom na nevyhnutnosť technickej implementácie) nebude možné ihned po schválení zmeny VZN, v prechodných ustanoveniach sa navrhuje primeraná doba na prípravu systému rozšíreného návštevníckeho parkovania.

Na podporu tzv. návštevníckeho parkovania sa navrhuje zadefinovať všeobecné oprávnenie prevádzkovateľa, aby v prípade, že to pripúšťa dopravná situácia v rezidentskej lokalite, mohol na základe projektu dopravného značenia odsúhláseného príslušnými orgánmi (najmä krajský dopravný inšpektorát PZ) s predchádzajúcim súhlasom mesta zaradiť ďalšie rezidentské parkovacie miesta do tarifného pásma 3. To platí hlavne v prípade tých ulíc, ktoré budú dlhodobo (najmä) počas denných hodín vykazovať nižšiu (resp. len malú) vyťaženosť. Zaradením rezidentských parkovacích miest do tarifného pásma 3 sa na jednej strane nezabráni rezidentom využívať dané parkovacie miesta, na druhej strane sa ulahčí režim pre návštevníkov (výhodnejšia časová sadzba počas denných hodín, možnosť parkovať aj v noci a dokonca zadarmo, rovnako bezplatným by sa stalo parkovanie aj počas sviatkov a dní pracovného pokoja).

G. riešenie parkovacích miest pri sociálnych, zdravotníckych a vzdelávacích inštitúciách

Zavádzajú sa všeobecné ustanovenie, o tom, že pri materských školách, základných školách, zdravotníckych strediskách a zariadeniach poskytujúcich sociálne služby možno zastaviť na nevyhnutný čas, ak účel prepravy osôb priamo súvisí s hlavným predmetom

činnosti poskytovateľa verejnoprospešných služieb (najmä ak ide o sprevádzanie maloletého dieťaťa).

ROZŠÍRENIE ZÓNY PLATENÉHO PARKOVANIA O REZIDENTSKÚ LOKALITU SEVER

Uznesením č. 429 zo dňa 13. 6. 2016 MZ požiadalo primátora

1. predložiť na decembrové zasadnutie MZ návrh VZN č. 157 o dočasnom parkovaní vozidiel na vymedzenom území mesta Košice v rozsahu schválenej Koncepcie pre Mestskú časť Košice – Sever, rozšírením pôsobnosti platného VZN na Mestskú časť Košice – Sever,
2. aby pred schválením záväzného harmonogramu výstavby, prevádzkovania a rozšírenia mestského parkovacieho systému (MPS) mesto Košice prerokovalo tento materiál s Mestskou časťou Košice – Sever.

Mestu Košice boli od Mestskej časti Košice – Sever (ďalej len „MČ“) doručené všetky podklady súvisiace s koncepciou parkovania v MČ (mimo doterajšej zóny plateného parkovania). V prípade, žeby MČ vyjadrila nesúhlas so zapracovaním rezidentskej lokality Sever podľa predloženého návrhu, na rokovanie MZ by sa predložila zmena VZN č. 157 bez rozšírenia zóny plateného parkovania o rezidentskú lokalitu Sever.

PREHEAD ĎALŠÍCH OBSAHOVÝCH ZMIEN V PARKOVANÍ:

- v prílohe č. 1 sa výslovne ustanovuje, ktoré osobitné parkoviská (t. j. parkoviská mimo centrálnej mestskej zóny a mimo rezidentských lokalít) sa považujú za súčasť príslušných rezidentských lokalít – tým sa rozširujú parkovacie možnosti pre rezidentov,
- výslovne sa ustanovuje možnosť vyhotovenia duplikátu parkovacej karty za malý manipulačný poplatok ako aj možnosť zmeny EČV, na ktorú sa vzťahuje parkovacia karta,
- podrobnejšie sa vymedzujú spôsoby, ktorými možno preukázať splnenie podmienok na vydanie rezidentských parkovacích kariet,
- v prípade rezidentských parkovacích kariet pre podnikateľov sa presnejšie vymedzujú podmienky tak, že nevyhnutnou podmienkou pre vydanie rezidentskej parkovacej karty bude preukázanie skutočnosti, že žiadateľ (podnikateľ) má prevádzkareň v priestore, ktorý sa nachádza v bytovej budove – v prípade nebytovej budovy by sa počet parkovacích miest, ktorý má prináležať tejto nebytovej budove, mal odvájať od účelu využívania danej nebytovej budovy; vypustenie zmienenej (relatívne prísnej) podmienky by mohlo mať významný vplyv na výťaženosť parkovísk v blízkosti tzv. bizniscentier, v ktorých majú sídlo resp. prevádzku desiatky menších podnikateľov (napr. na Krivej ulici),
- v prípade abonentných parkovacích kariet sa zavádzajú aj možnosti ich vydania na kratšiu dobu ako rok (180 dní); z dôvodu, že zavedenie tejto možnosti sa vyžiada zmeny v informačnom systéme prevádzkovateľa, v prechodných ustanoveniach sa účinnosť ustanovení ohľadom skratenej časovej sadzby primerane posúva,
- precizuje sa možnosť oslobodenia od úhrady za dočasné parkovanie vo vzťahu k mestským časťiam.

K PROTESTU PROKURÁTORA ZO DŇA 10. 10. 2016 VOČI NIEKTORÝM USTANOVENIAM VZN

Dňa 14. 10. 2016 bol mestu Košice doručený protest prokurátora voči niektorým ustanoveniam VZN č. 157, a to:

	dotknutá časť VZN	napadnuté ustanovenie VZN
1.	§ 4 ods. 3 druhá veta	<i>Ak vodič nie je známy alebo je sporný, platiteľom úhrady podľa predchádzajúcej vety je vlastník motorového vozidla; ak vlastník motorového vozidla nie je známy alebo je sporný, platiteľom úhrady podľa predchádzajúcej vety je osoba zapísaná ako jeho držiteľ v evidencii motorových vozidiel.</i>
2.	§ 8 ods. 6 posledná veta	<i>Rezidentská parkovacia karta sa nevydá podnikateľovi, ktorý disponuje vlastnými parkovacími miestami.</i>
3.	§ 8 ods. 7 druhá veta	<i>Rezidentom bývajúcim v tom istom byte alebo domácnosti, možno vydať spolu najviac tri rezidentské parkovacie karty, pričom cena v poradí druhej a tretej parkovacej karty je rovnaká ako cena v poradí druhej a tretej rezidentskej parkovacej karty u toho istého žiadateľa.</i>
4.	§ 8 ods. 9 druhá veta	<i>Ak ide o osobu staršiu ako 65 rokov, rezidentskú parkovaciu kartu jej možno vydať len za predpokladu, ak záujemca preukáže zdravotnú spôsobilosť podľa osobitného predpisu.</i>
5.	§ 10 ods. 1 písm. b)	<i>Kontrolnú činnosť nad dodržiavaním tohto všeobecne záväzného nariadenia na území mesta Košice sú oprávnení vykonávať (...) b) poverení zamestnanci mesta (...).</i>

Ad 1: ide o tzv. objektívnu zodpovednosť, pričom v praxi sa zrejme ani nevyskytol prípad, že sa dlžné parkovné vymáhalo od inej osoby ako samotného užívateľa motorového vozidla; so zreteľom na objektívnu zodpovednosť držiteľa motorového vozidla definovanú priamo v § 6a zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke v znení neskorších predpisov možno námetke prokurátora vyhovieť;

Ad 2: organizovanie statickej dopravy v zmysle § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov (cestný zákon) a s tým súvisiace náležitosť (výška úhrady, spôsob platenia a pod.) podľa nášho názoru v sebe nepochybne zahrňa aj možnosť zavedenia parkovacích kariet (popri krátkodobých parkovacích lístkoch), ktorých rôzna kategorizácia a pôsobnosť efektívne prispieva k dosahovaniu cieľa – a tým je regulácia parkovania spravidla v exponovaných častiach mesta; je úlohou regulátora (mesta či obce), akým spôsobom nastaví pravidlá pre nadobudnutie parkovacej karty, pri tom samozrejme musí zohľadňovať platné právne predpisy, vrátane zákona č. 365/2004 Z. z. (antidiskriminačný zákon); hoci nesúhlasíme s názorom, žeby podmienka nedisponovania vlastnými parkovacími miestami mala predstavovať diskrimináciu tých podnikateľov, ktoré takéto parkovacie miesta majú, vzhľadom na predefinovanie podmienok potrebných na vydanie rezidentskej parkovacej karty určenej pre podnikateľov (spomedzi ktorých sa vypúšťa podmienka nedisponovania vlastnými parkovacími miestami a naopak, v rámci návrhu sa počíta s inými všeobecne formulovanými podmienkami) možno námetke prokurátora vyhovieť;

Ad 3: jedným z významných nástrojov regulácie parkovania v prípade, že parkovací systém počíta s tzv. rezidentskými parkovacími kartami, je jednak obmedzenie počtu rezidentských parkovacích kariet, jednak ich cenová diferenciácia (prvá rezidentská parkovacia karta je najlacnejšia, každá ďalšia parkovacia karta je podstatne drahšia ako tá predchádzajúca); VZN ustanovilo v zásade „množstevné“ obmedzenie dvojakým (súbežným) spôsobom – max. tri rezidentské parkovacie karty na rezidenta a max. tri rezidentské parkovacie karty na byt (domácnosť); prokurátor napadol rôzne ceny parkovacích kariet len v tých prípadoch, keď ide o rôznych rezidentov v danom byte – vzhladom na to, že vyššie zmienené zásady obmedzenia počtu parkovacích kariet na byt sú v zásade legitímne, bude potrebné preformulovať všeobecne štatút rezidenta v zóne plateného parkovania – v súčasnosti je štatút rezidenta (žiadateľa) viazaný na trvalý pobyt rezidentov; navrhovanou zmenou sa štatút rezidenta (žiadateľa) vhodným spôsobom naviazhe na vlastníctvo nehnuteľnosti (pričom o využití obmedzeného počtu rezidentských parkovacích kariet v rámci bytu/domácnosti by rozhodoval už samotný vlastník, v súlade s VZN), vyrieši sa sporná záležitosť, na ktorú poukázal prokurátor – v takom prípade možno námetke prokurátora vyhovieť;

Ad 4: vzhladom na predefinovanie podmienok potrebných na vydanie rezidentskej parkovacej karty v zlăvnenej cene 5 €, ktoré sa pripravujú v rámci novelizácie VZN (spomedzi ktorých sa vypúšťa podmienka preukazovania zdravotnej spôsobilosti) možno námetke prokurátora vyhovieť;

Ad 5: vzhladom na to, že kontrolná činnosť pri dodržiavaní VZN spočíva predovšetkým v činnosti mestskej polície, možno námetke prokurátora vyhovieť.

PREHLAD NIEKTORÝCH NÁMIETOK A PRIPOMIENOK, KTORÝM SA V RÁMCI ZMENY VZN NAVRHUJE NEVYHOVIEŤ

1. návrh na doplnenie § 4 ods. 4: „Vozidlá kategórie N1 môžu prvých 15 minút parkovať bez úhrady parkovaného v spoplatnenej zóne bezprostrednej blízkosti od vstupu do materských a základných škôl, pobočiek pôšt, budov štátnych a iných orgánov verejnej správy“

stanovisko: v rámci návrhu zmeny VZN sa uvedené čiastočne rieši, avšak len vo vzťahu ku niektorým inštitúciám (hlavne materské školy a základné školy); rozširovaniu týchto inštitúcií vo väčšom meradle podľa nášho názoru bráni najmä praktická nemožnosť odkontrolovať jeho dodržiavanie v praxi – čím by zrejme dochádzalo k masívному zneužívaniu takéhoto parkovania; účelom regulácie parkovania je jednak snaha, aby osoby využívali alternatívne spôsoby cestovania (napr. MHD), jednak vytláčanie nerezidentských motorových vozidiel do tzv. záchytných parkovísk („žlté“ parkoviská) – dokonca na záchytných parkoviskách, ktoré sú opatrené závorovým systémom, je v súčasnosti prvých 60 min. zadarmo – ide najmä o parkoviská na Moyzesovej ul./Pri jazdiarni, Jumbo centrum, Festivalové námestie (Amfiteáter), čím by môže dosť významným spôsobom naplniť cieľ v zmysle predloženého návrhu [napr. v prípade zaparkovania na záchytnom parkovisku na Moyzesovej ulici je to pešo na Hlavnú poštu cca 5 min., prirájajúc prechod cez semaforovú križovatku ďalších 5 min., čo v súčte s príchodom aj odchodom dáva v najhoršom prípade cca 20 min. (v ideálnom prípade však spravidla do 10 min.) a ešte 40 min. (resp. aj 50 min.) ostáva osobe na vybavenie svojej záležitosti na pošte; v prípade 15 min. bezplatného parkovania by sice daná osoba ušetrila na pešom „pochode“, na vybavenie záležitosti by jej však ostávalo len 15 min. a hlavne by bola reálna hrozba, že priľahlé parkovisko na Poštovnej ulici by bolo non-stop obsadené];

2. explicitné doplnenie textu VZN č. 157 o povinnosti prevádzkovateľa – vybudovanie záchytných parkovísk pred hranicou spoplatnenej zóny, zabezpečenie prepojenosti na MHD (resp. zabezpečenie kyvadlovej dopravy ku kľúčovým bodom MHD), zabezpečenie cyklotrás ku všetkých záchytným parkoviskám a minimálne pri záchytných parkoviskách vytvoriť systém požičiavania bicyklov, t. j. požičanie bicykla na dobu státia auta má byť v cene parkovacieho lístka alebo minimálne dve jednorazové lístky na MHD; zabezpečenie kamerového systému pri záchytných a závorových parkoviskách (za účelom zabránenia krádežiam a vykrádaniu áut); vybudovanie parkovacích plôch pre motocykle a umožnenie ich parkovania v spoplatnenej zóne; povinnosť vybaviť všetky osadené parkovacie automaty fiskálnym modulom v súlade s platným právnym poriadkom SR; povinnosť vyhradniť potrebný počet parkovacích miest (zohľadňujúci potreby dotknutých subjektov) pre služobné autá pri každom objekte verejnej a štátnej správy v zóne spoplatneného parkovania

stanovisko: konkrétne „technicko-prevádzkové“ povinnosti prevádzkovateľa hlavne investičného charakteru sú vecou zmluvného vzťahu medzi mestom a prevádzkovateľom a nie normatívneho aktu, ktorým je VZN – viaceré dokumenty koncepčného charakteru, ktoré prevádzkovateľ vypracoval v zmysle zmluvy, boli predmetom rokovania mestského zastupiteľstva, ktoré tieto dokumenty schválilo – tam sa tiež riešia základné aspekty investícií do mestského parkovacieho systému; čo sa týka fiskálneho modulu v parkovacích automatoch, povinnosť ich zavedenia v tomto prípade právny poriadok SR neustanovuje a podľa našich poznatkov fiskálny modul nevyužíva žiadne z parkovacích automatoch na Slovensku – fiskálny modul neboli zavedené v parkovacích automatoch, ktoré pôvodne v centre mesta prevádzkovala Správa majetku mesta Košice, s.r.o.; v tejto súvislosti uvádzame, že zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej regisračnej pokladnice v súčasnom znení ani nepozná pojem „fiskálny modul“ a v § 3 ods. 2 písm. b) bodu 4 tohto zákona je výslovne ustanovené, že povinnosť evidovať tržbu v elektronickej regisračnej pokladnici alebo vo virtuálnej regisračnej pokladnici sa nevzťahuje na služby poskytované prostredníctvom predajných automatov;

3. zníženie cien parkovného v centre mesta – v tarifnom pásme 1 na 1,00 €/hod. (z pôvodnej ceny 1,50 €/hod.) a v tarifnom pásme 2 na 0,50 €/hod. (z pôvodnej ceny 1,00 €/hod.)

stanovisko: výška cien parkovného musí plniť regulačnú funkciu spôsobom, ktorý nebude prirodzene motivovať vodičov k zahľcovania „najlukratívnejších“ ulíc mesta (najmä v historickom centre mesta) a naopak, bude ich odkláňať smerom k návštevníckym („zeleným“) parkoviskám a predovšetkým záchytným („žltým“) parkoviskám; pri nastavenej cene v tarifnom pásme 2 na 0,50 €/hod. by sa parkovanie v centre mesta (mimo toho najužšieho centra) dostalo prakticky na polovičnú úroveň oproti cene parkovania v centre mesta, ktorá platila prakticky už v roku 2006 (na základe VZN č. 85 schváleného dňa 14. 11. 2006 bola sadzba parkovného v historickej časti mesta vo výške 30 Sk/hod.); naopak, v návrhu zmeny VZN sa navrhuje zvýšiť atraktívnosť parkovania v tarifnom pásme 3 (návštevnícke parkoviská) a v tarifnom pásme 4 (záhytné parkoviská) tak, že sa skracuje časová sadzba na polovicu a najmä je potrebné upriamiť pozornosť na skutočnosť, že závorové parkoviská v tarifnom pásme 4 umožňuje parkovanie zadarmo na 60 minút – a v blízkosti historického centra sa nachádza niekoľko parkovísk s týmto režimom (najmä Moyzesova/Pri jazdiarni); na základe toho možno konštatovať, že prípadné zníženie ceny parkovného v centre mesta by dosť podstatným spôsobom potlačilo regulačnú funkciu;

4. návrh zmeniť začiatok doby spoplatnenia zo „7.30 hod.“ na „8.00 hod.“ z dôvodu dopravy detí do škôl a aj zamestnancov do inštitúcií a zároveň zrušiť spoplatnenie v sobotu (v súčasnosti je v sobotu doba spoplatnenia od 7.30 hod. do 13.00 hod.)

osobitné stanovisko prevádzkovateľa: Podstatou spoplatnenia parkovania je regulácia dopravy cenotvorbou v čase zvýšenej dopravnej záťaže, z ktorej je rozvoz osôb výrazne minoritnou položkou. Čas 7:30 – 18:00 je takýmto reálnym časom podľa dopravného prieskumu, ktorý korešponduje s výsledkami dopravných prieskumov, ktoré realizovalo mesto v minulosti. Pre CMZ v minulosti aj dnes vychádza optimálny čas pre cenovú reguláciu dopravnej záťaže od 7:30 do 20:00;

5. zníženie ceny „hodinového“ parkovania na 0,50 € - vzhľadom na príjem obyvateľstva

stanovisko: ohľadom zníženia ceny hodinového parkovania (zrejme v centre mesta – tarifné pásmo 1 a 2) viď vyššie stanovisko k bodu 3; do pozornosti dávame aj skutočnosť, že pokial' bolo v minulosti parkovanie v hodinovej sadzbe 30 Sk resp. 1 € (už v roku 2006), v súčasnosti nie je vôbec dôvod meniť túto sadzbu len s poukázaním na „príjem obyvateľstva“ – najzásadnejším faktorom majúcim vplyv na výšku bežného krátkodobého parkovného je regulačná funkcia; niet pochybnosť, že v prípade nízkej ceny sa stráca motivácia vodičov parkovať ďalej od historického centra mesta a v neposlednom rade by sa tratil zmysel záchytných („žltých“) parkovísk – ktoré v súčasnosti „majú“ aj nižšiu cenu parkovného, resp. ak ide o závorové parkoviská, umožňujú dokonca bezplatné parkovanie na určitý čas

osobitné stanovisko prevádzkovateľa: rozdielne ceny parkovného v jednotlivých tarifných pásmach majú na základe metodik organizácie statickej dopravy slúžiť na motiváciu vodiča parkovať na dobu, na ktorú je dané parkovisko určené. Másiarska, Kováčska, Alžbetina – krátkodobé (0 hod. – 2 hod.), ostatné parkoviská CMZ – strednodobé (1 hod. -4 hod.), návštevnícke v rezidentských lokalitách – strednodobé a dlhodobé (1 hod. a viac) a záchytné – dlhodobé (viac ako 4 hod.). Toto rozdelenie vyplýva z pasportu vyťaženosťi a dynamiky dopravy na jednotlivých uliciach riešeného územia;

6. návrh na prehodnotenie systému parkovacích automatov – „vyžadujú takmer osobné údaje“; „nevýdávajú mince“

stanovisko: ide o návrhy technicko-prevádzkového charakteru, ktorých predmet úpravy nepatrí pod právny predpis typu VZN;

osobitné stanovisko prevádzkovateľa: parkovací automat nepožaduje žiadny osobný údaj; ide o technické riešenie, ktoré je európskym štandardom pre zvládanie takého stupňa dopravy ako je v Košiciach. Všetky parkovacie automaty vyrábané výrobcami s celosvetovým záberom fungujú v režime platby v hotovosti – parkovací lístok vydáva na čas podľa „objemu“ vhodnej hotovosti, to znamená nevýdáva mince. Rovnako fungovali automaty CALE, ktoré v minulosti inštalovala Správa majetku mesta Košice, s.r.o..

STRUČNÁ REKAPITULÁCIA ZMIEN ODO DŇA ZVEREJNENIA PRACOVNEJ VERZIE

Dňa 28. 10. 2016 bola na webovom sídle mesta Košice zverejnená pracovná verzia návrhu zmeny VZN č. 157; táto pracovná verzia bola elektronicky zaslaná aj dotknutým mestským časťiam (Sever, Staré Mesto, Juh).

V rámci aktualizovaného návrhu boli nad rámec pracovnej verzie doplnené resp. zapracované nasledovné náležitosti:

- rozšírenie zóny plateného parkovania o rezidentskú lokalitu Sever (a s tým súvisiace doplnenie prechodných ustanovení),
- zavedenie osobitnej rezidentskej parkovacej karty pre osoby, ktorá poskytujú celodennú starostlivosť,
- formálne priradenie osobitných parkovísk (t. j. parkovísk mimo centrálnej mestskej zóny a mimo rezidentských lokalít) k príslušným rezidentským lokalitám.

Osobitná časť

K Čl. I

K bodom 1 a 2 [§ 1 ods. 2 písm. d]):

Ide o legislatívno-technické zjednodušenie definície rezidenta (aby definičné znaky rezidenta neboli vo VZN definované duplicitne – jednak v rámci samotnej definície rezidenta, jednak v rámci vymedzenia podmienok pre vydávanie rezidentskej parkovacej karty).

K bodu 3 [§ 1 ods. 2 nové písm. e) až h]):

Dopĺňajú sa definície niektorých používaných pojmov, ktoré boli pôvodne (čiastočne) vymedzené v tej časti VZN, ktoré sa touto zmenou navrhujú zrušiť.

K bodom 4 a 5 [§ 1 ods. 4]:

Vo VZN je potrebné konkrétnie ustanoviť, kto prevádzkuje parkovacie miesta – so zreteľom na všetky doteraz schválené uznesenia MZ a uzatvorené zmluvné vzťahy je touto osobou poverená právnická osoba (prevádzkovateľ).

K bodu 6 [§ 2 ods. 1]:

Čiastočne ide o legislatívno-technické spresnenie. Zároveň sa k zóne plateného parkovania pričleňuje aj rezidentská lokalita Sever vrátane osobitných parkovísk pri Amfiteátri (pri vstupnej bráne) a na Starej spišskej ceste (v úseku do medzi Festivalovým námestím a odbočkou na Sládkovičovu). So zreteľom na prechodné ustanovenia (§ 11a) z dôvodu nevyhnutnosti implementácie sa rezidentská lokalita Sever nebude považovať za súčasť zóny plateného parkovania až do 30. 9. 2017.

K bodu 7 [§ 2 nový ods. 2]:

Ustanovuje sa všeobecné oprávnenie prevádzkovateľa zaradiť niektoré rezidentské parkovacie miesta (t. j. parkovacie miesta, ktoré boli v súčasnosti vyhradené výlučne pre rezidentov) do tarifného pásma 3, ak to pripúšťa dopravná situácia v rezidentskej lokalite (pôjde o dlhodobejšie relatívne nevyťažené parkoviská). Vyžadovať sa bude súhlas príslušných orgánov, najmä ktoré majú v kompetencii rozhodovanie o dopravnom značení. Zaradením rezidentských parkovacích miest do tarifného pásma 3 sa nezabráni rezidentom využívať dané parkovacie miesta, na druhej strane sa uľahčí režim pre návštevníkov (výhodnejšia časová sadzba, možnosť parkovať aj v noci a dokonca zadarmo, rovnako bezplatným by sa stalo parkovanie aj počas sviatkov a dní pracovného pokoja).

K bodom 8 a 9 [§ 2 ods. 3 a vypustenie odseku 4]:

Z textu VZN sa v celom rozsahu vypúšťa poukazovanie na konkrétnie dopravné značky, keďže v praxi môže dochádzať k rozporom medzi tým, čo ustanovuje VZN a tým, čo povolia príslušné orgány na úseku riadenia organizácie dopravy.

K bodom 10 až 12 [§ 3 ods. 1]:

Ide o legislatívno-technické spresnenia.

K bodu 13 [§ 3 vypustenie ods. 3]:

Ustanovenie o parkovaní na rezidentských parkovacích miestach v rezidentských lokalitách sa presúva do nového § 8e.

K bodu 14 [§ 4 ods. 3]:

Vypustením druhej vety sa vyhovuje protestu prokurátora v tejto časti (bližší komentár k protestu prokurátora je uvedený vo všeobecnej časti). Zároveň v súvislosti s rozšírením okruhu rezidentov a modelom, ktorý viaže rezidentské parkovacie karty na vlastníctvo bytu (obytnej jednotky), je potrebné doplniť ustanovenie, že platiteľom úhrady je daný žiadateľ o vydanie vydanie parkovacej karty (v prípade rezidentskej parkovacej karty pôjde o vlastníka nehnuteľnosti, hoci reálne rezidentskú parkovaciu kartu môže užívať iná osoba).

K bodu 15 [§ 4 ods. 4]:

Ide o legislatívno-technické spresnenia.

K bodu 16 [§ 4 ods. 5]:

Dopĺňa sa možnosť krátkodobého zastavenia hlavne pri materských školách a základných školách (najmä v súvislosti s doprevádzaním maloletých detí).

K bodom 17 až 23 [§ 5 ods. 1, 2, 3 a 5]:

Ide o legislatívno-technické spresnenia. Ustanovenia o vyhradenom parkovaní a dočasných stanovištiach TAXI sa presúvajú do § 8f.

K bodu 24 [§ 5 ods. 6]:

Explicitne sa ustanovuje povinnosť prevádzkovať vykonáť také technické opatrenia, aby bolo možné predĺžovať dobu spoplatnenia aj v menších časových intervaloch, ako je základná časová sadzba, a to za alikvotnú časť úhrady. V praxi by túto funkciu mal prevádzkovateľ zabezpečovať prostredníctvom mobilnej aplikácie CVAK.

K bodom 25 až 27 [§ 6]:

Ide o legislatívno-technické spresnenia. Ustanovenia o vyhradenom parkovaní a dočasných stanovištiach TAXI sa presúvajú do § 8f.

K bodu 28 [§ 6 ods. 7]:

Explicitne sa ustanovuje postup v prípade straty (resp. značného poškodenia) parkovacej karty, ktorá nebola vydaná v elektronickej podobe.

K bodu 29 [§ 7]:

Ide o legislatívno-technické spresnenie.

K bodom 30 až 32 [§ 8 až § 8f]:

Pôvodné (relatívne obsiahle) ustanovenie § 8 sa zo systematického hľadiska navrhuje rozdeliť na viacero ustanovení: § 8 (všeobecné ustanovenia o parkovacej karte), § 8a (ustanovenia o abonentnej parkovacej karte), § 8b (ustanovenia o rezidentskej parkovacej karte), § 8c (určenie okruhu rezidentov), § 8d (preukazovanie splnenia podmienok pri vydávaní rezidentskej parkovacej karty).

Zároveň sa dopĺňajú nové ustanovenia § 8e (osobitné ustanovenia o dočasnom parkovaní v rezidentských lokalitách) a do § 8f boli čiastočne presunuté a čiastočne doplnené ustanovenia o vyhradenom parkovaní a dočasných stanovištiach TAXI.

Čo sa týka základných ustanovení o parkovacích kartách (§ 8, § 8a a § 8b), výslovne sa uvádzajú možnosti zmeny EČV, na ktorú sa viaže parkovacia karta, a to vrátane možnosti rezidenta – vlastníka obytnej jednotky meniť údaje aj o oprávnenej osobe (v praxi môže ísť napríklad o zmenu nájomcu, o zmenu vlastníka nehnuteľnosti a pod.). Pri abonentnej parkovacej karte sa zavádzajú aj doba platnosti v kratšom trvaní ako jeden rok (180 dní).

Pri rezidentskej parkovacej karte, ktorá bola vydaná podnikateľovi, sa odstraňuje obmedzenie, ktoré sice umožňovalo parkovanie na rezidentských parkovacích miestach ale naopak bránilo užívaniu tzv. návštevníckych parkovacích miest (v tarifnom pásme 3) – v tomto smere teda dochádza k zjednoteniu „územnej pôsobnosti“ medzi rezidentskou parkovacou kartou v rezidentskej lokalite vydanej nepodnikateľovi a vydanej podnikateľovi. Taktiež sa rozširuje územná pôsobnosť rezidentských parkovacích kariet – okrem „vlastnej“ (základnej) rezidentskej lokality budú platiť aj v susedných rezidentských lokalitách. Ako výnimka z toho sa navrhujú len rezidentská lokalita Sever, ktorá je jednoznačne najväčšou lokalitou, a teda tu sa pravidlo o možnosti parkovať v susednej rezidentskej lokalite neuplatní.

Vo vzťahu k vymedzeniu okruhu rezidentov v dôsledku podaného protestu prokurátora je potrebné zaviesť systémovú zmenu, ktorá bude spočívať v prioritnom naviazaní rezidentskej parkovacej karty na vlastníctvo obytnej jednotky (napr. bytu); od toho sa bude odvíjať využívanie rezidentskej parkovacej karty ďalšími osobami žijúcimi v danej obytnej jednotke (byte), ktoré majú trvalý pobyt, alebo ktoré vystupujú v pozícii nájomcu. Podrobnejšie vysvetlenie novému postupu pri vydávaní rezidentských parkovacích kariet je uvedené vo všeobecnej časti dôvodovej správy.

V rámci zmeny sa rozširuje okruh rezidentov o ďalšiu skupinu (ktorá nemá trvalý pobyt v rezidentskej lokalite) – a to vlastníka nehnuteľnosti resp. nájomcu (ako oprávnenej osoby), s obmedzením max. jedna rezidentská parkovacia karta na obytnú jednotku.

Na základe pripomienok obyvateľov sa tiež zadefinovala osobitná možnosť poskytnutia rezidentskej parkovacej karty osobe, ktorá nevyhnutne potrebuje celodennú starostlivosť – ktorú jej často poskytujú blízke osoby (príbuzní), ktorí však nemusia bývať v rezidentskej lokalite, a preto by za ostatných podmienok nemali nárok na získanie rezidentskej parkovacej

karty. I tu však platí základný princíp, že na jednu bytovú jednotku môže byť vydaná len jedna takáto parkovacia karta.

Taktiež sa nanovo vyšpecifikovali niektoré podmienky na získanie rezidentskej parkovacej karty v zľavnenej cene 5 €, a podmienky pre získanie rezidentskej parkovacej karty pre podnikateľov. Podrobnejšie vysvetlenie je taktiež uvedené vo všeobecnej časti dôvodovej správy.

Čo sa týka preukazovania splnenia podmienok pre vydanie rezidentskej parkovacej karty, boli spresnené všetky podklady na preukázanie rozhodujúcich skutočností tak, aby sa naplnil účel VZN týkajúci sa tzv. rezidentského parkovania. Ide predovšetkým o preukazovanie sa listom vlastníctva, pričom v praxi postačí aj forma, ktorá nie je použiteľná na úradné účely (napr. výpis LV vytvorený cez katastrálny portál cez internet).

V § 8e sa určujú podmienky tzv. návštevníckeho parkovania v rezidentských lokalitách na parkovacích miestach, ktoré dosiaľ boli vyhradené výlučne rezidentom. Všetky podmienky – najmä možnosť parkovať len vo vymedzenej dobe a najviac štyri hodiny – sledujú základný cieľ, ktorým je uprednostňovanie rezidentov pri parkovaní.

V § 8f sú sústredené ustanovenia VZN o vyhradenom parkovaní a dočasných stanovištiach TAXI, ktoré sú po viacerých stránkach spresnené a mierne doplnené (napr. stanovenie hornej 10 % celkového počtu vyhradených parkovacích miest, ktoré de facto prevádzkovateľ dodržiava aj v súčasnosti). Taktiež sa výslovne zakazuje možnosť vyhradenia parkovacieho miesta pre konkrétnych užívateľov na rezidentských parkovacích miestach (v súčasnosti to vyplýva len nepriamo z prílohy č. 3).

V rámci uvedených bodov novelizácie VZN sa vyhovuje protestu prokurátora (bližší komentár k protestu prokurátora je uvedený vo všeobecnej časti).

K bodom 33 až 37 [§ 9 ods. 1 a 2]:

Upresňuje sa okruh motorových vozidiel, ktoré sú osloboodené od úhrady za parkovanie v zóne plateného parkovania vo vzťahu k subjektom, ktoré tiež plnia samosprávne úlohy mesta Košice. Zároveň sa skracuje znenie poznámky pod čiarou k odkazom 12 a 13, keďže celý (formálny) názov právnych predpisov, na ktoré sa odkazuje, je uvedený v skorších novovložených poznámkach pod čiarou.

K bodu 38 [§ 10 ods. 1]:

V rámci zmeny § 10 ods. 1 sa vyhovuje protestu prokurátora (bližší komentár k protestu prokurátora je uvedený vo všeobecnej časti).

K bodom 39 a 40 [§ 11, § 11a]:

Vzhľadom na viaceré systémové zmeny je potrebné upraviť prechodné ustanovenia – jednak vo vzťahu k predĺženiu platnosti v súčasnosti vydaných rezidentských parkovacích kariet v rezidentskej lokalite v nadväznosti na príslušné uznesenie MZ (§ 11a ods. 1), jednak viaceré zmeny si vyžiadajú modifikáciu informačného systému prevádzkovateľa (§ 11a ods. 3 a 4).

Za osobitne dôležité prechodné ustanovenie možno považovať § 11a ods. 2, ktoré bolo nevyhnutné vzhľadom na zmenu modelu rezidentských parkovacích kariet (zmena v postavení žiadateľov – z osôb s trvalým pobytom na vlastníkov nehnuteľnosti). Explicitne sa ustanovuje, že doterajší rezidenti sa považujú za rezidentov (resp. za oprávnené osoby,

ktoré môžu užívať rezidentskú parkovaciu kartu) podľa novelizovaného VZN. Ako problematické sa však javí nové oprávnenie vlastníkov obytnej jednotky kedykoľvek meniť EČV (a vlastne aj oprávnené osoby žijúce v danej obytnej jednotke) k doterajším rezidentom. Preto vo vzťahu k doterajším rezidentom sa prechodne zavádza ich ochrana tak, že im vlastník obytnej jednotky nemôže svojvoľne „odobrať“ rezidentské parkovacie karty a prideliť ich iným oprávneným osobám – a to minimálne po dobu aspoň jedného roku platnosti rezidentskej parkovacej karty, pokiaľ rezident (ako oprávnená osoba) bude stále splňať podmienky v zmysle VZN (najmä trvalý pobyt). Aj v rámci prechodných ustanovení sa príse sleduje jeden zo základných prvkov rezidentského parkovania, ktorým je obmedzenie spočívajúce v určení maximálneho počtu rezidentských parkovacích kariet na byt (t. j. najviac tri kusy).

K bodom 41 až 45 [príloha č. 1, príloha č. 2]:

Do prílohy č. 1 sa dopĺňajú ulice, ktoré budú patriť do zóny plateného parkovania v súvislosti so začlenením novej rezidentskej lokality Sever; zároveň sa vyznačujú úseky miestnych komunikácií, ktoré budú patriť do tarifného pásma 3 a 4. V prílohe č. 2 sa grafický plán „rozširuje“ o túto rezidentskú lokalitu Sever.

K bodu 46 [príloha č. 3]:

Príloha č. 3 upravuje výšku parkovného. Ako už bolo zmienené vo všeobecnej časti dôvodovej správy, v prípade parkovacích lístkov dochádza k skráteniu časovej sadzby v prípade tarifného pásma 3 a 4 a k zavedeniu nového druhu parkovacieho lístku – tzv. rezidentského parkovacieho lístku, ktorý „umožní“ návštevnícke parkovanie v rezidentských lokalitách aj na rezidentských parkovacích miestach.

V prípade abonentných parkovacích kariet sa zavádza aj 180-dňová časová sadzba.

V prípade rezidentských parkovacích kariet sa znižuje cena prvej rezidentskej parkovacej karty pre fyzické osoby (nepodnikateľov), ako aj pre fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby. Cena ostatných parkovacích kariet sa nemení.

K Čl. II

Vzhľadom na rozsiahle zmeny obsahového aj formálno-právneho charakteru sa javí vhodné vyhlásiť oficiálne úplne znenie VZN č. 157.

K Čl. III

Účinnosť zmeny VZN č. 157 sa navrhuje na 1. januára 2017. Režim niektorých novelizovaných ustanovení VZN, u ktorých je potrebné určiť časové obdobie na ich implementáciu, je osobitne upravený v prechodných ustanoveniach (§ 11a).

Spracoval: referát právny a legislatívny MMK
referát dopravy MMK